

**Gemeenteraad
Besluit**

GOEDGEKEURD

Zitting van 22 juni 2021
VRIJE TIJD & GELIJKE KANSSEN

**33 2021_GR_00166 Werkingssubsidies sociale organisaties - Subsidiereglement
- Goedkeuring**

Samenstelling:

Aanwezig:

de heer Bertrand Demiddeleer, voorzitter; de heer Marc Snoeck; mevrouw Peggy Massien; mevrouw Dieuwertje Poté; de heer Christophe Merckx; de heer Johan Servé; de heer Pieter Busselot; mevrouw Anne Mattot; de heer Hedwig Van Rossem; de heer Marc Picalausa; de heer Mark Demesmaeker; de heer Wim Demuylder; de heer Marc Sluys; mevrouw Nelly Lanis; de heer Dirk Van Heymbeeck; mevrouw Brigitte Moyson; de heer Rogier Lindemans; de heer Richard Severijns; de heer Sven Pletincx; mevrouw Amber Magnus; de heer André Gorgon; mevrouw Anke Matthys; de heer Arno Pirolo; de heer Benjamin Swalens; de heer Bram Vandenbroecke; mevrouw Eva Demesmaeker; de heer Jeroen Hofmans; de heer Louis Van Dionant; mevrouw Marijke Ceunen; de heer Pascal Saenen; de heer Yves Demanet; mevrouw Valerie Hamelryck; mevrouw Eunice Yahuma; de heer Jan De Winne, Algemeen directeur

Stemming

Goedgekeurd door de gemeenteraad met

- 22 stem(men) voor: Pieter Busselot; Marijke Ceunen; Yves Demanet; Mark Demesmaeker; Bertrand Demiddeleer; Valerie Hamelryck; Amber Magnus; Peggy Massien; Anke Matthys; Anne Mattot; Christophe Merckx; Marc Picalausa; Arno Pirolo; Dieuwertje Poté; Pascal Saenen; Johan Servé; Richard Severijns; Marc Snoeck; Louis Van Dionant; Hedwig Van Rossem; Bram Vandenbroecke; Eunice Yahuma

- 11 onthouding(en): Eva Demesmaeker; Wim Demuylder; André Gorgon; Jeroen Hofmans; Nelly Lanis; Rogier Lindemans; Brigitte Moyson; Sven Pletincx; Marc Sluys; Benjamin Swalens; Dirk Van Heymbeeck

Beschrijving

Aanleiding en doel

De stad geeft sociale organisaties jaarlijks een toelage 'voor sociale noden'. Tot en met 2020 werd het beschikbare budget gelijk verdeeld over de organisaties die jaarlijks een aanvraag deden. De informatie die hierbij opgevraagd werd, was beperkt.

Met het subsidiereglement voor sociale organisaties dat nu ter goedkeuring voorligt, wil de stad deze werkingssubsidies toekennen aan de hand van een puntensysteem zoals dat ook bij andere subsidiereglementen het geval is. Het reglement en de puntenverdeling werden opgesteld in overleg met verschillende betrokken clusters, namelijk: gelijke kansen, sociale dienst, sociale economie, staf samenleving en thuiszorg.

Advies en motivering

Sociale en/of welzijnsorganisaties kunnen een werkingssubsidie ontvangen voor een werking die ofwel de positie en integratie van diverse kwetsbare groepen of gezinnen versterkt; ofwel het algemeen welzijn verhoogt.

De stad Halle wil inzetten op dienstverlening op maat van al de inwoners en een doelgroepgericht, inclusief sociaal beleid. Organisaties die met hun activiteiten een directe impact hebben op het versterken van kwetsbare groepen of het algemeen welzijn en de sociale cohesie verhogen, komen in aanmerking. Hun aanbod is afgestemd op lokale dienstverlenings- en zorgbehoeften van deze doelgroepen en verhoogt het welzijn van deze burgers.

De organisaties moeten erkend zijn door de stad alvorens ze een werkingssubsidie kunnen aanvragen.

De voorwaarden waaraan een organisatie moet voldoen en de puntenbepaling op basis waarvan de subsidie verdeeld wordt, staan in bijlage.

Aanvraag:

In tegenstelling tot de vroegere toelage, zal de aanvraag van deze subsidies meer werk vragen van de sociale organisaties. Zo moeten ze hun doelstellingen formuleren en de werking die ze afgelopen kalenderjaar gehad hebben toelichten. Omdat enkele organisaties louter op vrijwilligers draaien, kunnen zij het eerste jaar hulp vragen van de stad bij het invullen van hun aanvraag. De jaren nadien kunnen ze vertrekken van deze eerste aanvraag voor een update.

Budget:

Dit reglement vervangt een aantal samenwerkingsovereenkomsten, nl. deze met Halle zonder grenzen voor de vluchtelingenwerking en de samenwerkingsovereenkomst met Groep Intro voor sociale tewerkstelling.

Ook het subsidiereglement 'sociale economie ondernemingen' wordt stopgezet: deze ondernemingen kunnen een aanvraag doen via het nieuwe reglement en op deze manier een subsidie ontvangen.

Het voorstel is om voor de toepassing van dit reglement 40 000 euro ter beschikking te stellen door de verschillende budgetten samen te brengen - zie financiële informatie.

Aandachtspunten in het reglement:

Via de puntenverdeling vragen we de organisaties om aandacht te hebben voor een aantal specifieke zaken, zoals:

- samenwerking met de stad/OCMW en andere sociale partners.
- communicatie over de werking met oog op het blijvend in de kijker plaatsen van de organisatie en bekendheid bij de doelgroep.
- door de link te leggen met de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's), wordt de organisatie zich bewust van de rol die zij speelt in de lokale realisatie hiervan.
- we peilen naar de professionaliteit van de organisaties door zicht te krijgen op het aantal medewerkers, het soort werkingen en de inhoudelijke beschrijving van de doelstellingen en jaarwerking. Elk soort organisatie komt in aanmerking voor een subsidie, maar door zicht te krijgen op de impact van de werking wordt er een onderscheid gemaakt.

Juridische gronden

Artikel 41 23° van het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017: algemene bevoegdheid van de raad mbt het vaststellen van subsidiereglementen en het toekennen van nominatieve toelagen.

Beslissing college van burgemeester en schepenen van 4 juni 2021.

Financiële en beleidsinformatie

Financiële informatie

24 000 euro van op registratiesleutel ST-09090-64930000-Bea Paternot.

Op deze budgetsleutel worden onderstaande bedragen toegevoegd via budgetaanpassing:

- 1 000 euro van op registratiesleutel ST-09020-64930000-Bea Paternot (stopzetting SWO Halle zonder grenzen rond vluchtelingenwerking)
- 15 000 euro van op registratiesleutel ST - 64990000 - 05500 - bepater0 (budget subsidiereglement sociale economie ondernemingen stad Halle - deze organisaties vragen mee subsidies aan via dit reglement)

Wat het totaal te verdelen budget op 40 000 euro brengt.

Beleidsinformatie

Dienstverlenen en verbinden > V2 Gericht sociaal beleid

Dienstverlenen en verbinden > Gericht sociaal beleid > Kwetsbare doelgroepen krijgen maximale kansen om deel te nemen aan het vrijetijdsaanbod > V2.5.4 Actualiseren van subsidiereglementen waarbij rekening wordt gehouden met de bijdrage die verenigingen leveren om mensen in kwetsbare situaties te bereiken #toegankelijk #duurzaam #kindvriendelijk

Advies

Financiële dienst

Gunstig advies

Aanpassing raming werd doorgevoerd:

ST-64930000-09090: +16.000,00 euro

ST-64930000-09020: -1.000,00 euro

ST-64990000-05500: -15.000,00 euro

Bij de eerstvolgende aanpassing meerjarenplanning dient dezelfde beweging ook doorgevoerd te worden voor de volgende jaren.

Besluit

Artikel 1

Het subsidiereglement sociale organisaties voor de verdeling van werkingssubsidies wordt goedgekeurd.

Bijlagen

1. 21SL_SUBSIDIEREGLEMENT SOCIALE ORGANISATIES_DEF.pdf

Gekoppelde besluiten

- 2020_GR_00246 - Samenwerkingsovereenkomst tussen de stad Halle en de vzw Groep Intro in het kader van de omkaderingssubsidie voor sociale tewerkstelling - Herziening en verlenging - Goedkeuring
- 2016_GR_00012 - Subsidiereglement sociale economie ondernemingen Stad Halle - Verlenging en wijziging - Goedkeuring

Artikel 1. Doel van het reglement

De stad Halle wil de erkende sociale en/of welzijnsorganisaties in Halle binnen de grenzen van het budget en onder specifieke voorwaarden financieel ondersteunen voor hun werking.

Artikel 2. Wie komt in aanmerking?

Sociale en/of welzijnsorganisaties kunnen een werkingssubsidie ontvangen voor een werking die ofwel de positie en integratie van diverse kwetsbare groepen of gezinnen versterkt; ofwel het algemeen welzijn verhoogt.

- Definitie kwetsbare groepen: mensen met 1 of meerdere van deze kenmerken: beperkt gezinsinkomen, laagopgeleid, werkloos of precare arbeidssituatie, problematische huisvesting, onstabiele gezinssituatie, kwetsbare fysieke of psychische gezondheid, fysieke handicap, sociale isolatie, migratieachtergrond, LGTBI+.

De stad Halle wil inzetten op dienstverlening op maat van al de inwoners en op een doelgroepgericht, inclusief sociaal beleid. Organisaties die met hun activiteiten een directe impact hebben op het versterken van kwetsbare groepen of het algemeen welzijn en de sociale cohesie verhogen, komen in aanmerking. Dit aanbod is afgestemd op lokale dienstverlenings- en zorgbehoeften van deze doelgroepen en verhoogt het welzijn van deze burgers.

Deze organisaties geven mee vorm aan het lokaal sociaal beleid in Halle. Samen met de dienstverlening van de stad zorgt dit voor een complementair aanbod.

Alle onderwijsinstellingen zijn uitgesloten van betoelaging op basis van dit reglement, evenals al hun nevenorganisaties.

Artikel 3. Voorwaarden

Om in aanmerking te komen voor betoelaging door de stad Halle binnen het kader van dit reglement moet de sociale organisatie aan alle volgende voorwaarden voldoen:

- De organisatie moet erkend zijn door het stadsbestuur (zie reglement erkenning Halse verenigingen).
- De organisatie moet minimum één kalenderjaar actief zijn.
- De voertaal van de organisatie is het Nederlands. Indien de organisatie zich richt tot anderstaligen met oog op het bevorderen van hun zelfstandigheid en hun integratie, is het gebruik van andere talen tijdens de werking toegelaten.
- De organisatie moet duidelijke doelstellingen hebben waaruit blijkt dat de organisatie impact heeft op:
 - het versterken van kwetsbare groepen,
 - of het algemeen welzijn verhogen,

- of de sociale cohesie van kwetsbare groepen in de stad bevorderen.
- De organisatie communiceert actief en doelgroepgericht over het aanbod met het oog op het blijvend werven van mogelijke leden/cliënten. Het aanbod wordt maximaal toegankelijk gemaakt voor iedereen of de bedoelde doelgroep.
- De werking van de organisatie zorgt voor de realisatie van minstens 1 van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen. (SDG's)
- De organisatie is een actieve partner van het netwerk Lokaal Sociaal Beleid in de stad Halle.
- De organisatie ontvangt geen andere subsidie van de stad voor dezelfde werking (bvb. via een samenwerkingsovereenkomst of werkingssubsidies van andere beleidsdomeinen).
- De organisatie aanvaardt dat de stad de activiteiten en de boekhouding kan controleren.
- De organisatie is geen commerciële organisatie die winst nastreeft.
- De organisatie verbindt er zich toe:
 - geen enkele vorm van discriminatie op grond van geslacht, zogenaamd ras, nationaliteit, huidskleur, afkomst, nationale of etnische afstamming, leeftijd, seksuele geaardheid, burgerlijke staat, geboorte, vermogen, geloof of levensbeschouwing, politieke overtuiging, huidige of toekomstige gezondheidstoestand, handicap, fysieke of genetische eigenschap, taal of sociale afkomst te dulden.
 - elk discriminerend gedrag te voorkomen en indien nodig te bestrijden en te bestraffen.

Artikel 4. Subsidieverdeling

De werkingssubsidie zal berekend worden op basis van een puntensysteem. Dit puntensysteem wordt toegelicht in de bijlage van dit reglement.

Artikel 5. Aanvraag

De organisatie moet jaarlijks het aanvraagformulier voor het bekomen van subsidies voor het afgelopen kalenderjaar invullen en indienen voor 1 april van het erop volgende jaar.

De werkingssubsidies van 2021 voor de werking in 2020 vormen een **uitzondering**: het aanvraagformulier moet ingediend worden voor 15 september 2021.

Door laattijdig indienen verliest de vereniging het recht op subsidie voor het desbetreffende kalenderjaar.

Het aanvraagformulier staat beschikbaar op de website van de stad. Het aanvraagformulier moet minstens volgende gegevens bevatten:

- Naam en werkingsadres van de organisatie.
- Naam en functie van de persoon die de aanvraag indient.
- Naam en functie van de contactpersoon van de organisatie voor communicatie met de stad.
- Een opgave van de beschikbare kwantitatieve gegevens over de vereniging, zoals de mate van samenwerking; bereik van doelgroep; soort werkingen en aantal medewerkers; communicatiemiddelen en realisatie van de duurzame ontwikkelingsdoelen.
- Een toelichting van de doelstellingen en jaarwerking; de meerwaarde van de werking voor het sociale aanbod van Halle; het belang van de subsidie; de manier waarop er

doelgroepgericht gecommuniceerd wordt; de mate waarin er samengewerkt wordt met andere sociale organisaties van Halle.

- Het rekeningnummer en de naam en het adres van de personen die door de vereniging gevolmachtigd werden om de subsidies in ontvangst te nemen

De stad Halle heeft het recht om de gegeven informatie en bewijsstukken te verifiëren.

Artikel 6. Behandeling van de aanvraag

Het college van burgemeester en schepenen beslist of de organisatie in aanmerking komt voor een werkingssubsidie volgens dit reglement en bepaalt het bedrag van de subsidie.

Het college van burgemeester en schepenen neemt deze beslissing na ontvangst van advies van de werkgroep met betrokken stadsdiensten. Hierin zetelen vertegenwoordigers uit de staf samenleving, subsector zorg, cluster gelijke kansen en sector dienstverlening – sociale dienst. De werkgroep kan een vertegenwoordiger van de cluster financiën uitnodigen indien er vragen zijn over de financiële werking van een organisatie.

De stadsdiensten kunnen extra informatie inwinnen of vragen dat de organisatie haar werking komt toelichten.

Wanneer het college van burgemeester en schepenen een aanvraag afwijst, ontvangt de organisatie een gemotiveerde beslissing.

Artikel 7. Uitbetaling

Het bedrag van de subsidie wordt na verwerking en goedkeuring door het college van burgemeester en schepenen betaald op de rekening van de vereniging, vermeld op het aanvraagformulier.

Artikel 8. Controle

Wanneer het college van burgemeester en schepenen vaststelt dat de steun toegekend werd op basis van een valse of onjuiste aanvraag, of indien de toelage niet aangewend is voor het doel dat ze gegeven is, dan kan de subsidie teruggevorderd worden.

In voorkomend geval kan het college van burgemeester en schepenen, na advies van de werkgroep met betrokken stadsdiensten, ook beslissen om de organisatie tijdelijk of definitief uit te sluiten van de voordelen van dit reglement. Bij betwistingen over de toepassing van dit reglement is het college van burgemeester en schepenen bevoegd.

Artikel 9. Subsidiereglement

De gemeenteraad is bevoegd om dit reglement op te stellen en eventuele wijzigingen daaraan te maken.

De gemeenteraad delegeert aan het college van burgemeester en schepenen de bevoegdheid om de verdeling van de toelagen volgens dit reglement goed te keuren en uit te betalen.

Artikel 10. Inwerkingtreding en opheffingsbepalingen

Dit reglement is van toepassing vanaf 1 juli 2021.

Dit reglement vervangt het subsidiereglement sociale economie ondernemingen stad Halle en de toelage voor sociale noden.

Deze bijlage hoort bij het 'subsidiereglement sociale organisaties' en bevat het puntensysteem voor de berekening van de werkingssubsidies van sociale organisaties. Per onderdeel wordt het maximum aantal te behalen punten bepaald.

Op basis van de input die bezorgd werd via het aanvraagformulier, wordt de score van de organisatie berekend op 150 punten. De beschikbare subsidie wordt a rato verdeeld.

1. Kwantitatieve analyse van de werking (op 60 punten)

a) Samenwerking:

De organisatie heeft een samenwerking met:

- De stad Halle (OCMW inbegrepen) – samenwerkingsvorm 1. Licht toe.
- Andere sociale organisaties uit Halle – samenwerkingsvorm 2. Licht toe.
- Andere sociale organisaties van buiten Halle – samenwerkingsvorm 3. Licht toe.
- De organisatie wordt gesubsidieerd door een hogere overheid uit – samenwerkingsvorm 4. Licht toe.

Puntenverdeling: 3 punten per samenwerkingsvorm dat je kan aanvinken. Maximum 10 punten.

b) Doelgroep:

De organisatie bereikt jaarlijks (aantal) individuen/gezinnen.

Hiervan wonen er (aantal) in Halle.

Hiervan behoren er (aantal) tot een kwetsbare groep omdat ze voldoen aan 1 of meerdere van onderstaande kenmerken.

Definitie kwetsbare groepen: mensen met 1 of meerdere van deze kenmerken: beperkt gezinsinkomen, laagopgeleid, werkloos of precare arbeidssituatie, problematische huisvesting, onstabiele gezinssituatie, kwetsbare fysieke of psychische gezondheid, fysieke handicap, sociale isolatie, migratieachtergrond, LGTBI+.

Indien de organisatie meerdere mensen uit hetzelfde gezin (wonend onder 1 dak) ondersteunt, telt dit als 1 individu/gezin.

Puntenverdeling: maximum 15 punten

- 1 tot 10 individuen/gezinnen: 1 punt
- 11 tot 20 individuen/gezinnen: 2 punten
- 21 tot 35 individuen/gezinnen: 3 punten
- 36 tot 50 individuen/gezinnen: 4 punten
- 51 of meer individuen/gezinnen: 5 punten
- 5 punten extra indien meer dan 50% in Halle woont.

- 5 punten extra indien meer dan 50% van de bereikte doelgroep behoort tot een kwetsbare groep.

c) Soort werking:

De organisatie heeft:

- o 1 werking.
- o Verschillende deelwerkingen, nl. (aantal deelwerkingen)

Licht dit duidelijk toe bij vraag 2.b.

Definitie werking: een geheel aan activiteiten die de organisatie onderneemt om een vooropgestelde doelstelling te bereiken.

Een organisatie heeft verschillende deelwerkingen indien er tussen de verschillende werkingen een duidelijk onderscheid gemaakt kan worden in doelstelling, doelgroep en het soort activiteiten die georganiseerd worden om deze doelen te bereiken.

Puntenverdeling: maximum 10 punten

- Indien 1 werking: 2 punten.
- Indien 2 tot 3 werkingen: 5 punten.
- Indien 4 of meer werkingen: 10 punten.

d) Medewerkers:

De organisatie telt personeelsleden (aantal VTE), waarvan VTE voor de werking in Halle.

De organisatie kan rekenen op de hulp van vrijwilligers (aantal personen) voor de werking in Halle.

Puntenverdeling: 3 punten per VTE, 1 per vrijwilliger. Maximum 15 punten.

e) Communicatie:

De organisatie...

- o Post regelmatig nieuws over de werking via sociale media. Voeg link toe.
- o Heeft een up to date website. Voeg link toe.
- o Zorgt regelmatig voor een doelgroepgerichte bekendmaking van het aanbod. Licht toe.

Puntenverdeling: 2 punten per item dat je kan aanvinken. Maximum 5 punten.

f) Duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's):

De werking van de organisatie zorgt mee voor de realisatie van SDG nummer

Meer informatie over elke doelstelling: www.sdgs.be/nl/sdgs .

Puntenverdeling: 5 punten indien de werking bij 1 of meer SDG's aansluit. Maximum 5 punten.



2. Kwalitatieve analyse van de werking (op 90 punten)

- a) Doelstelling(en) van de organisatie. Licht toe hoe de organisatie voldoet aan artikel 2 van het subsidiereglement. (max. 500 tekens, spaties excl./ max. 20 punten)
- b) Voorstelling van de jaarwerking: welke activiteiten heeft de organisatie het afgelopen kalenderjaar ondernomen, met welk doel, voor welke doelgroep, behoort dit tot de standaardwerking of zijn dit nieuwe initiatieven. Dit wordt afgetoetst aan artikel 2 & 3 van het reglement. (max. 1500 tekens, spaties excl./ max. 20 punten)
- c) Speelt de organisatie met haar werking in op bestaande hiaten in het sociale / welzijnsaanbod van de stad Halle? Is de werking uniek voor de stad/regio Halle? Licht toe. (max. 1000 tekens, spaties excl./ max. 15 punten)
- d) Waarom is deze werkingssubsidie belangrijk/een meerwaarde voor de organisatie? Licht toe. (max. 250 tekens, spaties excl./ max. 10 punten)
 - Indien de organisatie voor een deelwerking een subsidie van de stad ontvangt: licht toe op welke manier deze deelwerking zich onderscheidt van de werking die in deze aanvraag toegelicht wordt. (max. 500 tekens, spaties excl.)
- e) Op welke manier communiceert de organisatie doelgroepgericht over het aanbod met oog op het blijvend werven van mogelijke leden/cliënten? (max. 500 tekens, spaties excl./ max. 15 punten)
- f) Op welke manier heeft de organisatie contact / werkt de organisatie samen met andere sociale organisaties van Halle? (max. 500 tekens, spaties excl./ max. 10 punten)

Puntenverdeling: de werkgroep met betrokken stadsdiensten zal de ingediende dossiers bespreken en beoordelen. Er wordt rekening gehouden met de aandachtspunten uit het reglement. Er wordt een kort verslag opgemaakt.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens De Gemeenteraad

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

Algemeen Directeur
Jan De Winne

A handwritten signature in blue ink, featuring a stylized 'B' and 'D' followed by a horizontal line.

Voorzitter van de
Gemeenteraad
Bertrand Demiddeleer